

POLICY

Перш ніж описати проблеми, які б я хотіла підняти для вирішення на національному рівні, хотіла б зазначити, що суспільство і держава починається з кожного з нас. Однак, щоб ми не робили для покращення життя в нашій країні, все починається з букви та духу закону. Якщо хтось не буде слідувати закону його чекає покарання чи інші заходи впливу. Як відомо законодавчою гілкою влади в Україні є Верховна Рада. І, нажаль, чомусь закони, які приймаються в кулуарах Верховної Ради, не відповідають реаліям сьогодення українців або прийняті під конкретних осіб чи обставину. Тому, перш за все, треба починати з якісних змін в законодавстві, за буквою і духом якого жити нам, громадянам України.

Сфера політики: публічне (державне) управління.

Проблеми:

1. В державних органах на посадах перебуває велика кількість пенсіонерів, які отримують гідну пенсію (не мінімальну) і мають давно застарілі погляди щодо мети і цілей державної служби, але при цьому бояться втратити з тих чи інших причин владу та вплив в регіонах.
2. Занадто «роздуті» штатні структури багатьох державних органів.
3. Некомпетентність, професійна необізнаність державних службовців та неефективна процедура атестації державних службовців, які вже перебувають на посадах.
4. Низька ефективність від заходів державного нагляду (контролю) щодо контролю якості та безпеки товарів, робіт та послуг.
5. Необ'єктивне положення державного органу в суді, порівняно з суб'єктом господарювання.
6. Відсутність єдиної бази осіб та суб'єктів господарювання, на яких накладені штрафні санкції, що дозволяє останнім припиняти господарську діяльність не сплативши їх.
7. Варійовані штрафні санкції за виявлені порушення, що дозволяє зловживати владними повноваженнями посадовими особами державного органу.
8. Відсутність механізму впливу (в т.ч. процедура звільнення з посади) громади та громадян на осіб, які займають виборні посади.
9. Встановлення великих митних ставок на певні види товарів, а на деякі взагалі вони відсутні. Корупційна схема повернення ПДВ з товарів, які направляються на експорт.

Цілі:

- Залучення талановитої молоді до роботи на державній службі, внаслідок чого не буде «відтоку» розуму нації.
- Оптимізація кількості осіб, які перебувають на роботі в державному органі, внаслідок чого підвищення заробітної плати державним службовцям та зменшення витрат на утримання державного органу (в даному випадку підходить принцип 20/80: 20% працюючих робить 80% роботи).
- Якісний відбір осіб, які претендують на роботу в державному органі, та належний контроль за компетентністю осіб, які вже в ньому працюють.
- Дієвий механізм захисту прав і свобод громадян та реальна можливість їх захисту з боку держави.
- Забезпечення принципу невідворотності покарання та уникнення можливості недоотримання бюджетом України коштів.
- Прибрати корупційну складову під час прийняття рішення щодо розміру накладеної штрафної санкції посадовими особами органів виконавчої влади.
- Настання відповідальності особи, яку обрали на виборну посаду, за свої передвиборні обіцянки та вчинки.
- Єдиний підхід щодо сплати мита на ввіз імпортованих товарів та спрощення системи повернення ПДВ за товари, які направляються на експорт.

Заходи та ресурси:

1. Ініціювати внесення змін до Закону України «Про державну службу» в частині зменшення віку перебування на державній службі (з 65 років до загального віку виходу на пенсію за віком для чоловіків та жінок) та в частині заборони обіймати будь-які посади в державному органі особам, які вже перебувають на пенсії (окрім, пенсіонерів за інвалідністю). Для цього необхідно зібрати інформацію про кількість осіб, які перебувають на пенсії, однак продовжують працювати в державному органі.
Шлях досягнення – надіслати запит до Державної служби статистики України. Опрацювання інформації, розроблення пояснюючої записки до запропонованих змін та подати пакет документів на розгляд.
Термін – липень – вересень 2019 року.
2. Ініціювати внесення змін до штатних структур органів державної влади.
Шлях досягнення – поступово проаналізувати чисельну кількість працівників кожного державного органу, завдання, які покладаються на державний орган, ефективність їх виконання та показники в

роботі. Після цього подати відповідні пропозиції до профільних міністерств з метою оптимізації чисельності працюючих в державному органі.

Термін – протягом 2019 року.

3. Внести зміни до нормативно-правових документів щодо процедури проведення атестації державного службовця. Створити єдиний сайт з зручним інтерфейсом для користування, на якому будуть розміщуватися рішення про оголошення конкурсів на заміщення вакантних посад в державному органі.

Шляхи вирішення – сформувати пакет необхідних документів і направити його на розгляд до компетентних органів; пошук компанії, яка створить сайт та забезпечить його функціонування.

Термін – до кінця 2019 року.

4. Ініціювати внесення змін до ряду законів та підзаконних нормативно-правових актів, зокрема, щодо: розширення підстав для вжиття заходів державного нагляду (контролю) та притягнення до відповідальності винних осіб (інформація, висвітлена в ЗМІ; фото- та відеофіксація порушення тощо); відміна положення щодо отримання погодження на проведення перевірки від центрального органу виконавчої влади, який формує політику в тій чи іншій сфері регулювання (з дією цієї норми розгляд скарг громадян перевищує 45 днів, відсутня можливість швидкого реагування на скарги та відновлення порушених прав громадянина); спрощення процедури відбору зразків продукції для проведення лабораторних досліджень (занадто довга процедура проведення публічних торгів, внаслідок чого фактично контроль за якістю та безпечністю товарів відбувається в II півріччі); усунення ситуації щодо обмеження державного органу у виборі товарів, відносно яких необхідно провести лабораторні дослідження (наприклад, скарга від громадянина надійшла на косметичні засоби, а договору на проведення лабораторних досліджень на даний вид товару немає, оскільки дослідження саме цього виду продукції не було включено до предмету публічних закупівель); спрощення процедури заборони до реалізації продукції, яка є небезпечною та становить ризик для життя і здоров'я людей, їхнього майна, навколишнього природного середовища (не через звернення до суду, як це є зараз, а через вмотивоване рішення державного органу (адже поки пройде суд, то продукція частіше за все вже реалізована і доцільність цієї заборони зникає); розширити коло осіб, в присутності яких можуть вживатися заходи державного нагляду (контролю) (додати до переліку осіб, які реалізують товари, та представників правоохоронних органів).

Шляхи досягнення – підготувати пакет документів та направити на розгляд до компетентних органів.

Термін – до вересня 2019 року.

5. Ініціювати внесення змін до КАСУ, а саме: скасувати положення щодо сплати судового збору органами владних повноважень (непоодинокі випадки коли орган владних повноважень не може звернутися до суду з позовом, оскільки на відповідну статтю кошторису не передбачені кошти, що, в свою чергу, призводить до недоотримання бюджетом країни коштів. Окрім цього, у випадку сплати судового збору органом владних повноважень кошти переходять з одного рахунку державного бюджету на інший, що само по собі є абсурдно).

Шляхи досягнення – підготувати пакет документів та направити на розгляд до компетентних органів.

Термін – до вересня 2019 року.

6. Створити єдиний базу суб'єктів господарювання, на яких накладена санкція у вигляді штрафу, яка буде вестися всіма контролюючими органами та буде доступна державним реєстраторам та нотаріусам.

Шляхи вирішення – пошук компанії, яка створить єдину базу та забезпечить її функціонування.

Термін – до кінця 2019 року.

7. Ініціювати внесення змін до законів з вказанням в них фіксованих розмірів штрафу.

Шляхи досягнення – підготувати пакет документів та направити на розгляд до компетентних органів.

Термін – до вересня 2019 року.

8. Ініціювати внесення змін до відповідного законодавства, в яких прописати механізм впливу саме виборців на особу, яка займає виборну посаду.

Шляхи досягнення – проаналізувати практики демократичних країн світу та підготувати необхідний пакет документів з метою направлення їх на розгляд до компетентних органів.

Термін – до жовтня 2019 року.

9. Ініціювати внесення змін до законодавства в частині встановлення єдиної митної ставки на всі товари, які завозяться на територію України, в розмірі 10%, скасувавши всі «пільгові» товари. Окрім товарів, які завозяться по державному замовленню. Відмінити сплату ПДВ на товари, які направляються на експорт, щоб її не довелося повертати.

Шляхи досягнення – підготувати пакет документів та направити на розгляд до компетентних органів.

Термін – до листопада 2019 року.

Для досягнення зазначених результатів пропоную кожен пакет змін обговорювати з експертами, практиками на семінарах, круглих столах тощо. І для забезпечення подання пропозицій щодо змін в законодавстві для їх прийняття у Верховній Раді та профільних міністерствах, залучати громадкість.

Прогнози:

1. Залучення до роботи в державному органі здібну молодь, «омолодження» кадрів та зменшення відтоку молоді на роботу за кордон.
2. Збільшення матеріальної зацікавленості в перебуванні на службі в державному органі та зменшення коштів на утримання державних органів.
3. Підвищення рівня компетентності посадових осіб державного органу, що, в свою чергу, призведе до підвищення авторитету державної служби та дисциплінує суб'єктів господарювання.
4. Забезпечить перебування на ринку України якісних та безпечних товарів; зменшення кількості контрафактної та фальсифікованої продукції, яка реалізується громадянам; підвищить відповідальність органів з оцінки відповідності під час дослідження продукції з метою її введення в обіг на територію держави; зникнуть з ринку недобросовісні суб'єкти господарювання, в тому числі виробники; підвищиться відсоток відновлення порушених прав громадян; ефективно та швидко реагування на порушення з боку контролюючих органів (буде реальна можливість встановити чи дійсно ціна на ціннику відрізняється від ціни в чеку; чи перебувають в реалізації товари з закінченим терміном придатності; реальна можливість покарати особу, яка робить стихійне звалище, спалює траву, вирубує ліс під егідою санітарної вирубки тощо)
5. Реальна можливість відстоювати свої інтереси в суді державному органу.
6. Зникне можливість ухилення суб'єкта господарювання від сплати штрафної санкції за виявлені порушення, шляхом закриття чи перереєстрації.
7. Зникне корупційна складова при винесенні та прийнятті рішення про накладення штрафної санкції за виявлені порушення.
8. Настане політична відповідальність осіб, які перебувають на виборних посадах, за свої вчинки та дії під час обіймання цієї посади (особи будуть думати не як нагарбати побільше за період перебування на посаді, а реально буде націлений на результат своєї роботи). Встановити випробувальний термін перебування на посаді для таких осіб.
9. Отримання до бюджету постійного та сталого прибутку у вигляді мита і відсутність можливості «просунути» в законах зміни до митного

законодавства України щодо товарів, митна ставка яких буде пільгова. Це в свою чергу, спонукає до рівноправної конкуренції суб'єктів господарювання; можливість вибору товарів для українців (європейський шоколад купити чи український)